

Ordine degli Ingegneri della Provincia di Roma
Commissione Project Financing e Partenariato Pubblico-Privato
Via Vittorio Emanuele Orlando n. 83, sala Convegni 2
9 febbraio 2006 ore 16.00 – 18.30

Programma della lezione tenuta dall'Avv. Gianfrancesco Fidone

“Concessione di costruzione e gestione e finanza di progetto (artt. 19, 20 e 37 bis e ss. L. 109 del 1994). Natura giuridica e procedure di affidamento”.

Introduce il Presidente della Commissione, Ing. Massimo Coltellacci.

Brevi osservazioni preliminari.

La disciplina dei lavori pubblici, tra legge *quadro* e legge *obbiettivo*; origine storica del finanziamento privato delle opere pubbliche (cenni); concessione di costruzione e gestione e finanza di progetto nell'ordinamento italiano. Il nuovo Testo Unico “*De Lise*”.

La concessione di lavori nel diritto interno e nel diritto comunitario.

1. La concessione di costruzione e gestione: natura giuridica e caratteristiche dell'istituto; diversità con l'appalto di lavori.
2. La procedura per la scelta del concessionario. Individuazione dell'intervento; progettazione preliminare; bando di gara; presentazione delle offerte; valutazione delle offerte secondo il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa; aggiudicazione della concessione.
3. La concessione di lavori nel diritto comunitario: la scelta del concessionario; principi del Trattato rilevanti per la scelta del concessionario; le norme delle direttive per le concessioni “*sopra soglia*”.
4. La concessione di lavori nell'ambito del fenomeno del c.d. Partenariato Pubblico Privato. Il Libro Verde in materia di PPP.

La concessione di costruzione e gestione su iniziativa privata. (c.d. *finanza di progetto*).

1. Il promotore e il contenuto della proposta: il promotore; requisiti del promotore e del concessionario; la programmazione triennale; l'avviso pubblico e il problema della determinazione del momento iniziale della procedura di aggiudicazione; implicazioni con riguardo alla determinazione della *lex specialis* della gara (cenni); il contenuto della proposta e il piano economico finanziario (cenni); l'asseverazione del piano economico finanziario(cenni).

2. La scelta dell'aggiudicatario: la presentazione della proposta; la valutazione della proposta; la scelta del promotore nel caso di più proposte relative allo stesso intervento; la gara per la scelta dei rivali del promotore; la procedura negoziata; il c.d. *diritto di prelazione*; problemi di compatibilità della prelazione del promotore con il diritto comunitario (cenni).

3. Altri aspetti della procedura: i c.d. *rimborsi* ai soggetti non aggiudicatari: le cauzioni richieste ai partecipanti alla procedura; gara per la scelta dei rivali del promotore esperita attraverso appalto concorso.

4. Considerazioni conclusive: Carattere unitario della procedura di gara (cenni). Impugnabilità degli atti procedurali (cenni).